



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА

6-я линия В.О., д. 7/6, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 199034

Вх. № МС/43-24
« 12 » СЕН 2024



Главе внутригородского
муниципального образования Санкт-
Петербурга муниципальный округ
Васильевский, исполняющему
полномочия председателя
муниципального совета

Фигурину И.С.

4-я линия В.О., д. 45,
г. Санкт-Петербург, 199004

02.09.2024 № 03-01-2024/ 209

На № _____

ПРОТЕСТ
на Устав ВМО Санкт-Петербурга
МО Васильевский

Решением Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский (далее также – муниципальный округ Васильевский) 10.02.2011 № 5 принят Устав муниципального округа Васильевский (далее – Устав).

Указанное решение является нормативным правовым актом, зарегистрировано в ГУ Минюста России по Санкт-Петербургу и официально опубликовано в установленном законом порядке.

При этом отдельные нормы Устава противоречат действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ) имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

В ч. 2 ст. 4 Конституции РФ установлено, что Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно п. 2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции – деятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий.

Кроме того, п. 20 ст. 7 Закона № 273-ФЗ установлено, что одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является повышение ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) местное

Прокуратура Василеостровского района
г. Санкт-Петербурга
№ 03-01-2024/Прдл520-24-20400003

самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Согласно ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального образования принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта и уставом муниципального образования; в систему муниципальных правовых актов входит в том числе и устав муниципального образования, который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории МО.

Федеральным законом от 22.07.2024 № 209-ФЗ «О внесении изменения в статью 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.07.2024 № 209-ФЗ), вступившим в силу 02.08.2024, устанавливается, что уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены право представительного органа муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и (или) территориальных органов местной администрации, а также формы и порядок такого участия, в связи с чем скорректирована ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем, проверкой установлено, что Устав внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, утвержденный решением МС МО от 10.02.2011 № 5, не содержит реализации вышеуказанных положений, введенных в действие Федеральным законом от 22.07.2024 № 209-ФЗ, что создает в том числе предпосылки нарушений Закона № 273-ФЗ, в части ослабления участия в формировании аппарата должностных лиц, осуществляющих полномочия руководителей в местной администрации.

Ввиду вышесказанного в Устав требуется внести дополнения (изменения). Непринятие мер по их внесению может не только повлечь нарушение рассматриваемого законодательства Российской Федерации, но и негативно повлиять на работу органов местного самоуправления, способствовать совершению коррупционных правонарушений (преступлений) в органах публичной власти.

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утверждена методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика).

Согласно пп. «и» п. 3 Методики нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, являются коррупциогенными факторами, в связи с чем требует незамедлительного исключения.

В связи с вышеизложенным Устав внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский надлежит привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 23 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом срок.
2. Привести Устав внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, утвержденный решением Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский от 10.02.2011 № 5 в соответствие с требованиями федерального законодательства.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

А.А. Иразиханов

